

Expediente Núm. 228/2009
Dictamen Núm. 255/2009

V O C A L E S :

Fernández Pérez, Bernardo,
Presidente
Jiménez Blanco, Pilar
Del Valle Caldevilla, Luisa Fernanda
Fernández Noval, Fernando Ramón

Ausente por inhibición:
Rodríguez-Vigil Rubio, Juan Luis

Secretario General:
García Gallo, José Manuel

El Pleno del Consejo Consultivo del Principado de Asturias, en sesión extraordinaria celebrada el día 20 de mayo de 2009, con asistencia de las señoras y los señores que al margen se expresan, emitió el siguiente dictamen:

“El Consejo Consultivo del Principado de Asturias, a solicitud de V. E. de 10 de febrero de 2009, examina el expediente de revisión de oficio, incoado por Resolución de la Gerente del Servicio de Salud del Principado de Asturias de 17 de diciembre de 2008, del acto administrativo por el que se abona en nómina el concepto retributivo “reuniones Comité Ético” a

De los antecedentes que obran en el expediente resulta:

1. Mediante Resolución de 17 de diciembre de 2008, dictada por la Gerente del Servicio de Salud del Principado de Asturias (en adelante SESPA), se inicia el procedimiento de revisión de oficio del acto administrativo “por el que se abona el concepto reuniones Comité Ético”, señalando en los antecedentes que “los abonos vienen amparados en la comunicación realizada por la Dirección

correspondiente al Departamento de Personal, Sección de Nóminas, sin que estos conceptos retributivos consten en el Decreto de Retribuciones del Principado”, y en los fundamentos de derecho que dicho acto incurre “en la causa de nulidad prevista en los apartados b) y f) del artículo 62 de la Ley 30/1992, al haber sido dictado por órgano manifiestamente incompetente por razón de la materia”.

En la misma resolución de inicio se acuerda “suspender cautelarmente la ejecución del acto”.

2. Como antecedentes, se han incorporado al procedimiento copias de los siguientes documentos: a) Informe definitivo de control financiero permanente sobre gastos de personal, correspondiente al mes de enero de 2008. b) Informe del Subdirector de Gestión del Hospital (en adelante hospital), de fecha 15 de noviembre de 2008, sobre justificación del abono, señalando que la trabajadora “es del Comité Ético No existiendo en el Decreto de Retribuciones concepto alguno que remunere estas funciones, se procede al abono de módulos de guardia por las actividades realizadas en dicho Comité”. c) Escrito firmado por el Gerente del hospital, en el que se fijan los términos para la “compensación retributiva por actividades del Comité Ético”, correspondiéndole a la interesada percibir “mensualmente el 40% de la cantidad” que se especifica para los otros dos miembros permanentes del Comité (.....). d) Solicitud de informe, de fecha 9 de diciembre de 2008, que el Gerente del hospital remite al Servicio Jurídico del SESPA. e) Informe del Jefe del Servicio Jurídico del SESPA, de fecha 25 de noviembre de 2008, en el que se afirma que “la causa de nulidad alegada se ajusta presunta e inicialmente a las previsiones legales contenidas en los números 1.b), e) y f) del art. 62 de la Ley de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común”.

3. Durante el preceptivo trámite, la interesada alega, en primer lugar, que “el concepto retributivo ‘reuniones Comité Ético’ no ha existido nunca en el recibo

de salarios (...) siendo el concepto inicial 'Atención Continuada' y posteriormente 'Especial Responsabilidad', y que es miembro del Comité "en calidad de Licenciada en Derecho"; en segundo lugar, que no se le ha dado traslado de los "informes emitidos por la Intervención General del Principado de Asturias" y "por el Servicio Jurídico del SESPA", denunciando indefensión. En tercer lugar, que "no es cierto que la ejecución del acto cause quebranto alguno al erario público", que la compensación económica responde "al arduo trabajo y responsabilidad que de forma continuada y en su condición de Licenciada en Derecho representa el cargo de", y que "a instancias del Comité se estableció desde 2004 el pago por parte de los promotores industriales de estudios/ensayos de una participación en los gastos de evaluación (...). Dichas cantidades superan con creces al total de las compensaciones percibidas por los miembros del Comité, por lo que no existe quebranto alguno al erario público, más bien al contrario. Indica a continuación, que "la dependencia del Comité Ético (...) es directamente del Ilmo. Sr. Consejero de Salud, a través del Gerente" del hospital, y que "el concepto retributivo para los miembros del Comité se estableció siguiendo las indicaciones del entonces Gerente del hospital, con la Dirección del Centro y el Departamento de Personal.

Reitera sus alegaciones frente a la suspensión, subrayando que "de la ejecución del acto ningún perjuicio de difícil o imposible reparación puede depararse para la Administración", y concluye solicitando que "se mantenga el acto (...) dándole en su caso la forma legal correspondiente", y "se conserve" su ejecutividad, "en base a que la ejecución (...) no ocasiona perjuicios de imposible o difícil reparación, ni causa quebranto al erario público".

4. Con fecha 25 de febrero de 2009, la Gerente del SESPA suscribe una propuesta de resolución en la que, tras resumir la tramitación efectuada, concluye que procede "declarar la nulidad del acto administrativo por el que se abona en nómina" a la interesada "el concepto retributivo al incurrir el mismo en causas de nulidad de pleno derecho, al haber sido dictado por órgano manifiestamente incompetente por razón de la materia y al otorgar éste

facultades o derechos careciéndose de los requisitos esenciales para su adquisición, supuestos previstos en los apartados b) y f) del artículo 62 de la Ley 30/1992”.

5. Mediante Resolución de la Directora Gerente del SESPA, de 2 de marzo de 2009, teniendo en cuenta que se ha solicitado “dictamen preceptivo del Consejo Consultivo del Principado de Asturias”, se acuerda la “suspensión del plazo máximo legal de tres meses previsto para la resolución del procedimiento (...) hasta la recepción del mencionado informe”.

6. En este estado de tramitación, mediante escrito de 3 de marzo de 2009, registrado de entrada el día 9 del mismo mes, V. E. solicita al Consejo Consultivo del Principado de Asturias que emita dictamen, junto con otros doce, sobre consulta preceptiva relativa al procedimiento de revisión de oficio del acto administrativo por el que se abona en nómina el concepto retributivo “reuniones Comité Ético” a, adjuntando a tal fin copia autenticada del expediente.

7. Con fechas 27 de febrero, 4 y 23 de marzo de 2009 (y con registro de entrada los días 5, 9 y 26 de marzo), V. E. remite, a solicitud de este Consejo, documentación complementaria relativa a diverso personal destinado en el HUCA y en otros servicios sanitarios, con indicación de la naturaleza jurídica de su relación de empleo, así como otros datos e informes sobre contratos laborales, convenios colectivos aplicables y retribuciones del personal del Instituto Nacional de la Salud y del SESPA.

A la vista de tales antecedentes, formulamos las siguientes consideraciones fundadas en derecho:

Coincidentes con las del [Dictamen 0147-09#consideraciones](#)