

Expediente Núm. 190/2018  
Dictamen Núm. 216/2018

**V O C A L E S :**

*Fernández Pérez, Bernardo,*  
Presidente  
*García Gutiérrez, José María*  
*Zapico del Fueyo, Rosa María*  
*Rodríguez-Vigil Rubio, Juan Luis*  
*Fernández Noval, Fernando Ramón*

Secretario General:  
*García Gallo, José Manuel*

El Pleno del Consejo Consultivo del Principado de Asturias, en sesión celebrada el día 4 de octubre de 2018, con asistencia de los señores y la señora que al margen se expresan, emitió el siguiente dictamen:

“El Consejo Consultivo del Principado de Asturias, a solicitud de esa Alcaldía de 30 de julio de 2018 -registrada de entrada el día 31 del mismo mes-, examina el expediente relativo a la reclamación de responsabilidad patrimonial formulada por ....., frente al Ayuntamiento de Oviedo, por los daños que atribuye a las deficiencias en las labores de extinción de un incendio.

De los antecedentes que obran en el expediente resulta:

**1.** Con fecha 5 de abril de 2017, tiene entrada en el registro del Ayuntamiento de Oviedo una reclamación de responsabilidad patrimonial -dirigida al Consistorio- deducida por la aseguradora de un local de la segunda planta del edificio sito en la calle “A” 25, de Oviedo, por los daños abonados a su asegurado como consecuencia de un incendio, originado en un inmueble

colindante, "pudiendo derivarse algún tipo de responsabilidad por parte del Ayuntamiento".

Se limita la reclamante a manifestar que ha abonado a su asegurado la cantidad de "11.041,88 euros" por razón del siniestro, "estando pendientes de resolución judicial" que determine en definitiva la cuantía de la indemnización, al haber presentado aquel recurso.

Se acompaña copia del poder otorgado a favor del letrado firmante del escrito de reclamación.

**2.** Mediante Resolución de la Concejalía de Gobierno de Seguridad Ciudadana del Ayuntamiento de Oviedo de 10 de mayo de 2017, se acuerda iniciar el procedimiento de responsabilidad patrimonial, designándose secretario e instructor del mismo, lo que se traslada a la interesada.

**3.** Requerida la mercantil para acreditar su legitimación activa, concretar la relación de causalidad que se invoca, aportar una dirección de correo electrónico y declaraciones de no haber interpuesto idéntica reclamación contra otra Administración y no haber sido indemnizada por los mismos hechos, el día 24 de julio de 2017 presenta esta un escrito en el que alude a una "deficiencia en la prestación de los servicios municipales (...) en el incendio", señala una dirección de correo electrónico y acompaña las declaraciones requeridas y una copia de la póliza, del resguardo de abono de la indemnización al asegurado y de la demanda interpuesta por este.

En el condicionado de la póliza "multirriesgos" para "oficina de profesión liberal", suscrita en 2013 por el profesional que regenta la oficina (arrendada), aparece que "la edificación del riesgo asegurado es de sólida construcción, de materiales incombustibles, construida en el año 1960, con una superficie total de 50 metros cuadrados en régimen de alquiler", siendo objeto de la cobertura las "obras de reforma", el "valor estético de edificación" y el "ajuar".

**4.** A propuesta del Instructor del procedimiento, mediante Resolución del Concejal de Gobierno de Seguridad Ciudadana de 29 de septiembre de 2017 se acuerda ampliar el plazo para resolver y notificar en seis meses más, unificar el trámite de prueba de todos los expedientes de reclamación de responsabilidad patrimonial que traen causa del incendio (23) e incorporar a las actuaciones el informe del Servicio de Extinción de Incendios y Salvamento, constando el traslado de esta resolución y del informe a la interesada. Se indica en los fundamentos de la resolución que “el órgano competente para resolver el expediente es el Concejal de Gobierno de Seguridad Ciudadana, ya que el Alcalde (...) le ha delegado entre otras las competencias del Servicio de Extinción de Incendios y Salvamento”.

**5.** Tras los oficios de emplazamiento a los interesados (referidos a una pluralidad de procedimientos de responsabilidad patrimonial -23- y practicados con la reclamante, la empresa concesionaria del servicio municipal de aguas, la Federación Asturiana de Concejos y el Servicio de Emergencias del Principado de Asturias), consta en el expediente el informe del Servicio de Extinción de Incendios y Salvamento, fechado el 11 de abril de 2016 y firmado por el Responsable del Servicio y por el Inspector, el Subinspector y un Cabo del mismo. En él se constata que el día del siniestro “a las 12:01 h se recibe una llamada en la centralita de Bomberos desde el 112 de Asturias comunicando (...) un incendio en vivienda./ A las 12:03 se desplaza, según protocolo establecido (...), el vehículo primera salida (...) y el vehículo autoescalera (...), permaneciendo en el Parque de Bomberos el conductor de la `tercera salida´ en previsión de un posible apoyo./ Durante el trayecto nos comunican desde la centralita que posiblemente se trate de un incendio de origen eléctrico, ya que se observa salida de humo a través de los óculos. Una vez en el lugar nos comunica un vecino del inmueble, en el portal, la ubicación de los cuadros eléctricos (...). El Jefe de la Dotación (...) sube hasta la zona junto con el `bombero 1.1´, habiendo dado instrucciones previamente al `bombero 1.2´ y `bombero 1.3´ de instalar una línea de manguera con agua. Una vez en la

planta primera se procede a bajar el diferencial y magnetotérmicos de la instalación eléctrica, proyectando a continuación agua directamente sobre los óculos./ Tras esta operación el humo sigue saliendo a través de los mismos (por toda la planta), solicitando para inspeccionar el falso techo un bichero (especie de lanza metálica con pica y gancho en uno de sus extremos y mango de madera). Al practicar una abertura en el mismo se produce una fuerte llamarada, y a medida que se amplía la abertura se observa que el incendio a nivel de falso techo se encuentra generalizado./ Una vez observada la importancia del incendio se instala una segunda línea de espuma para ataque simultáneo en la planta. A la vez, el Cabo (...) sube a la segunda planta acompañado por el `bombero 2.1´ con el fin de inspeccionarla (...), decidiendo a la vista de lo observado instalar una tercera línea de agua en la misma./ Tras infructuosos intentos de extinción del fuego con las líneas establecidas nos comunica el conductor del vehículo primera salida la necesidad de abastecer de agua al mismo, toda vez que tras buscar puntos de abastecimiento en la zona solamente ha encontrado uno en la esquina de `B´ con `A´. Ante esta incidencia se solicita al Parque de Bomberos el apoyo de una cuba de agua (12:22 horas), y posteriormente botellas de aire de repuesto para los equipos autónomos de respiración, así como más personal, con el fin de garantizar la operatividad./ Al unísono observamos que el incendio está afectando de igual modo a otro edificio colindante en la parte posterior. En ese momento el Cabo (...) abandona la segunda planta y en el acceso al edificio comunica al Subinspector (...) que el incendio está generalizado en dicha planta y no se puede continuar el ataque desde el interior, al correr graves riesgos el personal interviniente. Es por esto por lo que se dan instrucciones al Cabo (...) para que, desplazando el vehículo autoescala, acuda a la calle `B´, por donde tendrá una mejor vía de ataque./ Una vez llega el vehículo seminodriza (...) se traslada para suministrar agua en la calle anteriormente mencionada y servir de apoyo a la autoescala. Poco tiempo después llega el Responsable del Servicio (...) con el vehículo (...) transportando las botellas de aire solicitadas, así como el equipamiento de protección personal del bombero (...), quien se encontró

casualmente con el incendio y se ofreció voluntario para colaborar (...). Una vez llegado el Responsable al lugar del siniestro, y tras inspeccionar las actuaciones que se están llevando a cabo en el interior del edificio y la situación en que se encuentra, se solicita otro vehículo seminodriza (12:55 h) como apoyo (...). Pocos minutos después también se solicita otro vehículo de ataque en altura, así como una autobomba. Con los medios existentes, dos vehículos de ataque en altura, dos seminodrizas y dos vehículos autobombas, se consideran recursos suficientes para afrontar la operación con garantía./ Mientras tanto, en la calle `A` el ataque prosigue desde el interior y exterior del edificio afectado (...). Puestos en contacto con el (...) (Servicio de Emergencias del Principado de Asturias), se solicita su colaboración mediante dos cubas-nodriza de agua y vehículo de ataque en altura como equipos de apoyo complementario (...). Llegados estos al lugar del siniestro se distribuyen (...). Por iniciarse un nuevo conato de incendio en los lucernarios de policarbonato del inmueble número 52 de la calle `B`, por salto de chispas o brasas aéreas, se interviene por el interior del mismo (...) mediante línea de agua al fuego que afectaba a varias zonas del entorno./ Con anterioridad, y sobre las 15:00 horas, se persona en el lugar del siniestro el Inspector (del Servicio de Extinción de Incendios y Salvamento) que se había ofrecido como voluntario (...). Tras continuar con el ataque exterior por la calle `B` 58 se decide, visto el riesgo de desprendimiento en el edificio `A` 25, retirar los equipos de extinción del interior del mismo y pasar de igual modo a refrigerar desde el exterior, permaneciendo un equipo de trabajo en el patio interior (...), donde no existía riesgo de afectación en caso de colapso. En este momento consideramos que todos los focos están remitiendo./ Durante el tiempo de intervención del siniestro el Puesto Operativo de Mando se ubicó en las inmediaciones del número 19 de la calle `B`, estando compuesto por: el Responsable del (Servicio de Extinción de Incendios y Salvamento), Comisario Jefe de la Policía Local y Protección Civil, Responsable de Servicios Sanitarios, Concejal del Área de Seguridad Ciudadana, Supervisor de Bomberos de Asturias y otro personal técnico municipal de apoyo (Arquitecto Municipal, Ingeniero Municipal, Responsable de Prevención de Riesgos

Laborales, etc.)/./ Siendo las 16:15 horas, y tras haberse desplomado el tejado del inmueble de `B´ 58 (sobre las 14:00 horas), se produce el colapso de los forjados restantes afectando a dos miembros del operativo que actuaban en la cesta del brazo articulado y por encima de la cornisa./ Al percatarnos de la ausencia de ambos trabajadores en la cesta (...) se procedió de inmediato a su búsqueda (...). Finalizado el rescate de los accidentados se procedió a seguir con la refrigeración de los inmuebles siniestrados mediante ataque exterior (...), estableciéndose los turnos correspondientes de refrigeración y rotación del personal hasta el sábado día 9 a las 19:00 horas”.

Mediante un informe complementario, rubricado el 15 de abril de 2016 por los mismos firmantes, se puntualiza que “la orden de desalojo del edificio n.º 25 de la c/ `A´ se realizó con posterioridad al derrumbe de los forjados del edificio sito en `B´ 58”.

**6.** Los días 11 de septiembre y 18 de octubre de 2017, se reciben en el registro municipal escritos de la Federación Asturiana de Concejos y de la concesionaria del servicio municipal de aguas, respectivamente, a través de los cuales se personan en las actuaciones y solicitan el traslado de las mismas.

**7.** Con fecha 25 de octubre de 2017, la reclamante presenta un escrito de proposición de prueba en el que solicita que se incorpore al expediente una copia de las diligencias previas seguidas ante el Juzgado de Instrucción N.º 2 de Oviedo y del vídeo titulado “Bomberos de Oviedo con grúa para levantar una alcantarilla” que obra unido al informe de la Brigada Provincial de Policía Científica. Asimismo, interesa que se adjunte al mismo el informe librado por la mencionada Brigada y el “reportaje fotográfico de las bocas de suministro de agua” que acompaña a ese informe.

**8.** Durante la instrucción, se incorpora a las actuaciones una copia del informe de la Brigada Provincial de Policía Científica resultado de la “inspección ocular técnico policial en la escena del siniestro con objeto de determinar el origen y la

causa del incendio, la causa o causas que provocaron el colapso de la estructura del edificio (el colindante al que alberga la oficina dañada) y, por último, esclarecer las circunstancias relacionadas con el accidente laboral ocurrido". Constan en el informe los enlaces para el visionado del vídeo que refiere la reclamante y, como anexo, el reportaje fotográfico de las bocas de suministro.

**9.** Se adjunta a aquel, asimismo, una copia de los expedientes relativos a las reclamaciones deducidas por razón del siniestro a la aseguradora del Consistorio, a la mercantil concesionaria del servicio municipal de aguas, a la Federación Asturiana de Concejos y al Servicio de Emergencias del Principado de Asturias, señalándoles un plazo para la proposición de prueba.

**10.** La concesionaria del servicio municipal de aguas solicita y obtiene una ampliación del plazo y, con fecha 11 de enero de 2018, presenta prueba documental consistente, entre otros, en copia de varias noticias de prensa que recogen las manifestaciones del Alcalde y del Concejal de Seguridad en sede judicial, descartando que hubiese faltado agua y que los daños puedan atribuirse a problemas con los hidrantes. Aportan igualmente las noticias que reflejan lo declarado en el mismo sentido por los mandos del operativo, quienes manifiestan que "había suficiente agua para atajar el incendio, incluso sobró"; lo recogido en un informe del Jefe del Servicio de Emergencias remitido al Juzgado en el que se reseña que las bocas de riego se revisaron "hasta al menos (...) finales de 2014", elaborándose una base de datos que "sorprendentemente" ahora ha desaparecido; de las manifestaciones en prensa de un bombero (delegado sindical) que confirma las revisiones e indica que se habilitaron partidas presupuestarias para que la concesionaria del servicio municipal de aguas subsanara las incidencias, y de un artículo de opinión que revela que "un informe del Ayuntamiento alertaba hace ya cinco años de las deficiencias en las tomas de agua para la extinción de incendios" en la calle "B".

Asimismo, adjunta una copia del escrito remitido el día 27 de mayo de 2016 por la concesionaria del servicio municipal de aguas al Ayuntamiento en el que se pone de manifiesto que el servicio de bomberos les ha hecho entrega de una relación de "hidrantes urbanos con deficiencias", procediendo la mercantil, "de conformidad con lo actuado en ocasiones anteriores", a "dar traslado a la Sección Municipal de Aguas del listado remitido y a solicitar instrucciones sobre la forma de proceder (...), así como a manifestar la plena disponibilidad de nuestra empresa para proceder a iniciar la verificación de estos dispositivos, conforme se viene haciendo desde 2011". Consta otro escrito, registrado por la concesionaria en junio de 2016, en el que se indica que se ha procedido a iniciar la reparación de las bocas de riego cuyo arreglo, "de conformidad con el protocolo firmado con el Ayuntamiento", corresponde a la concesionaria "por tratarse de mantenimiento: falta o desgaste de su bocal, que no cierran bien, reparación de la manilla o pérdida por la acometida", relacionándose en un anexo las concretas deficiencias cuya reparación atañe al Ayuntamiento. Se adjunta un informe sobre las actuaciones de reparación y mantenimiento de bocas de riego, elaborado por el Jefe del Servicio de Agua y Saneamiento el día 6 de julio de 2016, en el que aparece la boca de riego de "B' n.º 23" entre las que "se propone, con cargo municipal, acometer los trabajos de renovación". Se acompaña otra comunicación, remitida por la concesionaria al Ayuntamiento el 4 de septiembre de 2017, en la que se señala que se han trasladado a la empresa unas anotaciones manuscritas sobre los hidrantes inspeccionados que "están efectuadas sobre unas fichas en las que consta escrita a ordenador información detallada de cada hidrante (...), chequeo (...), deficiencias que detectaron y la fecha de inspección llevada a cabo entre los años 2011 y 2014", reseñándose que "estas fichas escritas a ordenador" en las que "los bomberos llevaron a cabo la inspección (...) no nos fueron remitidas hasta el 28 de julio de 2017". Otro informe del Servicio de Agua y Saneamiento, rubricado por el Ingeniero Municipal en noviembre de 2016, detalla la planificación seguida en la revisión de bocas de riego desde el año 2011.



**11.** El día 22 de enero de 2018 presenta un escrito de proposición de prueba la Federación Asturiana de Concejos. En él interesa que se incorpore al expediente el informe de la Brigada Provincial de Policía Científica de Oviedo y la testifical de tres empleados de la Federación, testigos de los hechos y conocedores de “los antecedentes históricos del edificio ocupado” por la misma.

**12.** Con fecha 26 de enero de 2018, la concesionaria del servicio municipal de aguas presenta un escrito al que acompaña una pericial suscrita por dos ingenieros y un arquitecto en la que se analiza con detalle la evolución del incendio. Se concluye que este “es de origen eléctrico y se propagó por el falso techo de la primera planta (...). Las características estructurales del edificio (estructura de madera...) y carencias en el cumplimiento de la NBE-CPI/96 hizo que el fuego se propagara con rapidez./ Según nuestro criterio técnico, el colapso del inmueble se produjo tanto por el tiempo que permaneció el incendio activo como por la cantidad de agua que se vertió sobre la estructura, y fundamentalmente por los fallos de la respuesta ante el fuego de la estructura principal del inmueble en la zona de la remodelación, forjado de la quinta planta./ Los cambios estructurales del inmueble, ejecutados en las reformas del año 2002, derivados de redistribuciones de cargas, contribuyeron a generar zonas de mayor riesgo, como pudieron ser el hueco de la escalera y el del ascensor, este último con incidencia en todos los forjados del inmueble./ Existía agua en volumen suficiente a disposición del Servicio (...) de Extinción de Incendios (...) en los múltiples puntos de agua en forma de hidrantes cercanos (...) a los que ni siquiera intentaron acceder./ El (Servicio de Extinción de Incendios y Salvamento) no utilizó los hidrantes cercanos ni para la extinción del incendio ni para el llenado de los camiones cuba (...). Los bomberos al inicio de la extinción acometieron la toma de agua en una boca de riego que accionaron incorrectamente, lo que hizo que el caudal proporcionado fuera menor./ La red de abastecimiento dispone de una presión por encima de 7 bares (medición de Policía Científica) que supera los requerimientos habituales en núcleos urbanos./ La red de abastecimiento dispone de una capacidad de

suministro de caudal muy por encima de los requerimientos normativos (...). La ubicación de hidrantes y bocas de riego era conocida por el (Servicio de Extinción de Incendios y Salvamento) (...). (La concesionaria del servicio municipal de aguas) ha actuado de forma diligente, encontrándose la red de abastecimiento de agua en unas condiciones de presión (...) y caudal más que suficiente para el suministro de agua a los numerosos hidrantes y bocas de riego para los trabajos derivados de la extinción del incendio (...), y por tanto las características y estado de la red de abastecimiento de agua no ha tenido influencia alguna en una posible agravación de los daños derivados del incendio”.

**13.** El día 1 de febrero de 2018, la concesionaria del servicio municipal de aguas aporta otro informe pericial elaborado por dos técnicos especialistas en la investigación de incendios. Al mismo se adjuntan, entre otros documentos, copia del acta que recoge las declaraciones efectuadas en Comisaría por la empleada de hogar que detectó “el humo que procedía del suelo de madera de la vivienda, si bien no observó fuego”, quien añade que “llegaron tres vehículos en muy breve espacio de tiempo, los cuales desalojaron el edificio”, y que “tras una primera comprobación por parte de los bomberos en el edificio dos de los camiones retornan y tan solo queda uno para el control del incendio”, lo que, según los informantes, “de ratificarse” confirmaría la deficiente evaluación inicial del siniestro. Se alude también en el informe al “deficiente funcionamiento de los equipos y una patente falta de organización” como “circunstancias que contribuyeron negativamente en el desarrollo final del incendio”. Se considera que queda “acreditada la existencia de abastecimiento de agua”, detallándose “los consumos durante las cuatro horas desde la llegada de los bomberos (...) hasta que se colapsó el edificio, donde en ningún momento se produjo falta de abastecimiento”. Se reseña que “los servicios de urgencia de (la concesionaria del servicio de aguas) acudieron al lugar del siniestro (...) requeridos ante el poco caudal de la boca de riego ubicada en c/ `B´ esquina a c/ `A´” y, tal como relata el empleado de la concesionaria que

acudió, recibió una llamada “en torno a las 13:10 horas”, tardando en llegar “unos 10 minutos” y comprobando que la válvula “no estaba abierta completamente (...), por lo que no dejaba pasar la totalidad del caudal”, y procedió a abrirla del todo “mediante un giro de 90º (...), comunicándole al bombero que ya tenía presión y caudal correcto”. Añade el empleado de la concesionaria que sobre “las 14:00 horas” fueron requeridos de nuevo porque “necesitaban más agua”, y que tras localizar en la c/ “A” “una boca de riego operativa que no se utilizó preguntó a los bomberos y uno de ellos les transmitió que tenían agua suficiente”. Concluyen los informantes que “fue la falta de previsión, el desconocimiento de la situación de los puntos de toma de agua (hidrantes y bocas de riego), e incluso la incorrecta manipulación de la boca de riego situada en la confluencia de las calles `B´ y `A´, lo que originó que en los primeros momentos no se dispusiera del caudal disponible. En el informe emitido por el CNP, en el que se revisan los puntos existentes y la presión, se acredita tanto el funcionamiento como que la presión del hidrante y de las bocas de riego inspeccionadas era suficiente”.

A la vista de las declaraciones de los testigos que comparecieron en Comisaría -que se adjuntan- se concluye que “la reacción de enviar los vehículos al recibir el aviso del 112 fue inmediata”, y que también son correctas “las primeras actuaciones del responsable del dispositivo (...), procediendo a: Localizar los cuadros eléctricos y desactivar la corriente./ Confirmar la evacuación del edificio./ Proceder a la búsqueda del origen del fuego./ Disponer mientras tanto las líneas de agua que entiende necesarias”. Se afirma que “a pesar de tener conocimiento de las características del inmueble, el Puesto de Mando Operativo no tomó las decisiones correctas para evitar el resultado final”, pues “el hecho de que el edificio tuviera más de un siglo y que la estructura fuera en su mayor parte de madera era de pleno conocimiento de los mandos de los bomberos (...). Por otra parte, algunos de los bomberos fueron alertados, y así lo dicen, por el dueño del edificio respecto a las características de la estructura”. Se añade que “las decisiones sobre el uso de los medios disponibles para la extinción también es discutible, especialmente conociendo el

resultado de lo ocurrido”, y se puntualiza que en el primer momento “no valoraron adecuadamente la gravedad latente del incendio” y que “se atacó el fuego de forma dispersa, empleando en ocasiones más medios en la trasera del edificio incendiado que en el foco del fuego”.

A la luz de las conversaciones grabadas, se reseña que el Jefe de Bomberos de Oviedo consideró inicialmente que no era necesario solicitar la asistencia del Servicio de Emergencias del Principado de Asturias, de lo que deducen los informantes que “interpreta que sobre las 14:00 horas el incendio podía estar controlado. Esta opinión contrasta con otra que proponía el empleo de un helicóptero para arrojar agua sobre el incendio; acción que probablemente hubiera precipitado el colapso de la estructura por la presión que ejercería el impacto del volumen de agua arrojado”.

**14.** Con fecha 5 de febrero de 2018, el Instructor del procedimiento acuerda admitir las pruebas propuestas señalando fecha para la práctica de la “pericial y testifical”.

**15.** El día 21 de febrero de 2018, y a solicitud del Instructor del procedimiento, la compañía aseguradora del Ayuntamiento presenta una pericial suscrita colegiadamente por dos arquitectos, uno de ellos “ex Director-Jefe del SEIyS de Barcelona” y con amplia experiencia en la dirección técnica del Cuerpo de Bomberos de esa ciudad. Se constata que “el edificio sito en c/ `B´ 58 -y también el sito en `A´, que en el pasado constituyó junto a aquel un solo cuerpo de edificio- tuvieron desde su origen un elevado riesgo frente a los efectos de un eventual incendio, tanto por su morfología (fachada posterior a un estrecho patio de manzana de difícil accesibilidad) como por la alta combustibilidad de su estructura, localmente común (pilares, jácenas, viguetas y tableros construidos con madera resinosa), como por la falta de monolitismo de su sistema estructural, como -finalmente- por las limitadas medidas preventivas frente al riesgo de incendio de que estaban dotados”, factores de riesgo que “no fueron adecuadamente corregidos por sus propietarios” con

ocasión de las reformas, y “riesgo potencial que ya se materializó (...) en la previa ocurrencia de otro (...) incendio (...) en el año 1992, también con daños importantes en ambos edificios y por zonas de cubierta”.

Afirman que “de la información analizada se desprende con certeza (...) que el incendio tuvo un largo desarrollo latente previo a la intervención de servicios municipales por un tiempo superior a media hora desde su detección hasta que cursó la alarma”; demora debida “al normal desconcierto que (...) tal tipo de emergencia genera entre los ocupantes de los edificios, que intentan primeramente localizar el origen de la misma e incluso su resolución por sus propios medios, además de alertar a otras personas, y finalmente cursar alarma (...) creando situaciones frecuentemente irreversibles./ Dado el lugar en el que se detectó el incendio (‘espacio oculto’), y las características de combustibilidad del edificio (...), dicha demora permitió que el incendio alcanzara su ‘fase segunda’ (pleno desarrollo), durante la cual la mayor parte del material combustible se consume produciéndose en el recinto afectado muchas llamas, pudiéndose alcanzar muy altas temperaturas”. Se constata que “el notable desarrollo del incendio previo al inicio de la actuación extintora convirtió en muy incierta y reducida la probabilidad de localizar un foco principal aislado, cuyo hallazgo acaso hubiera podido facilitar un resultado extintor exitoso, pero dicho recinto, con suficiente aire y mucho combustible, constituía un escenario adecuado para la producción de ‘pirolisis’ en el recinto que determinaría la inflamación instantánea de todo el material combustible, como así sucedió al intentar los bomberos localizar el foco original del incendio perforando el falso techo como único medio a su alcance para intentar su extinción inmediata”. Se repara en que en dicha situación (foco inicial extendido “desde al menos 20 minutos antes de solicitar el auxilio” en un “recinto invisible formado por el suelo de madera de la planta segunda y el falso techo de yeso”) dirigir “masivamente agua hacia el falso techo de yeso carecería de eficacia extintora hasta que el mismo se desplomara -con riesgo para los ocupantes y previsible intensificación de las llamas-”, y en que “era imprescindible (...) provocar algunos huecos en el falso techo para intentar conocer su estado y

poder dirigir desde los mismos agua al interior del recinto (...), pero implicaba una mayor ventilación de dicha cámara y la consecuente intensificación de la combustión, con muy probable inflamación generalizada de sus elementos combustibles, siendo ello inevitable si se pretendía apagar el incendio desde el interior; única aunque incierta solución para intentar evitar la pérdida total del edificio y su posible extensión a los colindantes. El resultado de dicho intento extintor dependía en mayor grado del azar -de que el foco estuviera todavía localizado en un punto concreto (...) y que resultare felizmente localizado y accesible para dirigir al mismo el agua extintora- que de un gran despliegue de recursos (...), pues dicha actuación -por razones de seguridad- exigía ser ejecutada por un reducido equipo (no más de 4 personas, a nuestro entender) y requería un modesto caudal de agua a presión no superior a 2 o 3 atmósferas, disponible desde la propia autobomba desde el inicio de las actuaciones y sostenible con las recargas del vehículo seminodriza desplazado y desde una boca de riego que fue inmediatamente localizada”.

Se observa que “dada la ubicación de ambos edificios afectados (finalmente en contacto y con elementos estructurales leñosos comunes), las pendientes de sus respectivas cubiertas, el patio interior de manzana conformaba una zona en *cul de sac* con notable riesgo de expansión del incendio entre ambos, pero de muy difícil extinción desde el exterior de ambos edificios. La extinción del incendio debía intentarse forzosamente -y como única posibilidad de (...) sofocarlo- desde el interior del edificio c/ `B´ 58”, pues “el ataque al incendio desde el exterior (...) solo podía intentar limitar la expansión del mismo a edificios colindantes, pero no ayudar a extinguir el incendio interior, por cuanto (...) la cubierta impedía que el agua extintora lanzada desde las autoescalas (...) llegara al interior hasta que el edificio colapsara”. Se constata la llegada en torno a las 12:10 horas de un vehículo con 3000 litros de agua y una autoescala, la inmediata instalación de una línea de manguera con agua impulsada por la autobomba para actuar sobre un posible foco aislado, la seguida solicitud de refuerzos, llegando un vehículo seminodriza con capacidad para 6000 litros y buscándose en el entorno fuentes de reabastecimiento,

encontrándose de inmediato una boca de riego, pues aunque la Policía Científica comprobó después que alguna de las bocas del entorno estaban inutilizables se hallaron 14 en buen uso.

Concluyen que “no apreciamos acción concreta alguna de los servicios municipales que resultara agravante de los daños materiales producidos por el incendio, ni tampoco omisión concreta de ninguna actuación posible que -con certeza- de haberse llevado a efecto por los mismos hubiera reducido sensiblemente el resultado dañoso, que entendemos fue inevitable por los referidos servicios municipales”. Se insiste en que los daños “traen causa principal del riesgo intrínseco de ambos vinculados edificios frente a un eventual incendio y de la ocurrencia en uno de ellos por causa indeterminada, pero con certeza ajena por completo a la actuación de los servicios del Ayuntamiento de Oviedo”.

Respecto a los daños, se constata que el incendio destruyó totalmente el edificio de “B” “y solo parcialmente su colindante por el fondo (“A” núm. 25, con el que compartía elementos estructurales comunes sin adecuada compartimentación y tenía ventanas de madera en contacto con su pared divisoria común por la que se propagó el incendio), al ser contenida su progresión por los bomberos”. Se reseña que el daño material del incendio se concreta en la pérdida “de cubierta y piso tercero del edificio (...), con algunos daños por agua y humo en plantas inferiores”, y que la tasación encargada por la aseguradora del inmueble refiere los daños como “destrucción completa de la cubierta y parcial de la última planta”, además de los producidos por el agua de extinción y lluvia.

Se razona que “el propio riesgo objetivo natural del edificio” ha “concurrido en alguna medida en la producción de los daños reclamados”, singularmente al compartir “elementos leñosos” con el edificio en el que se originó el incendio, factor de modulación que se estima en un 50 % a deducir de la cantidad que debería abonar “quien resultare responsable de la ocurrencia del incendio”.

Se acompaña un amplio reportaje fotográfico y diversa literatura científica que avala las deficiencias estructurales del inmueble y la dinámica del incendio que se describe.

Asimismo, se adjuntan copias del acta de la Policía Judicial que recoge la declaración de la empleada de hogar que detectó el humo y de las actas que incorporan lo manifestado por los testigos examinados por la Brigada Provincial de Policía Científica. En ellas se deja constancia de lo manifestado por uno de los propietarios del inmueble y aquí reclamante, quien señala que “la Federación de Concejos tuvo algunos problemas eléctricos, no siendo estos frecuentes, enviando el propietario para la solución de los mismos a un electricista”, y que cuando se encontraba “esperando la llegada de los bomberos, que se produjo a los pocos minutos”, le indicó a uno de ellos “que la estructura del edificio era de madera”, y precisa que “cuando ya se estaban procediendo a las labores de extinción alguien indicó que el fuego se estaba propagando al edificio posterior (...), avisando nuevamente (...) que (...) tenía forjados de madera en común”. En las actas de manifestaciones de los empleados de la Federación Asturiana de Concejos se consigna que habían sufrido en ocasiones anteriores cortes de luz, puntualizando uno de ellos que se había solucionado “la reiteración de estos problemas sobre el año 2005, cuando cree que se aumentó la potencia contratada”. Otro refiere que ante interrupciones anteriores del suministro eléctrico “se había dado aviso” a la empresa suministradora de energía eléctrica, “manifestando los técnicos que acudieron en una de las ocasiones que era un problema de los `armónicos´”. Otra, la Secretaria General de la Federación, puntualiza que se daba aviso “a la compañía eléctrica y a la propiedad”, que fue quien realizó por completo la instalación eléctrica, sin que la Federación hubiera procedido a “modificación ni alteración alguna”, si bien posteriormente dirige un escrito a la Brigada de Policía Científica indicando que al trasladar a la compañía aseguradora la valoración del contenido del piso primero se comprobó que “alrededor de los años 2005-2006 por la Federación (...) se contrató la instalación de un aparato de aire acondicionado”. Aluden también los empleados a que no encontraron



llama sobre la que aplicar el extintor y que tuvieron que salir apresuradamente por el abundante humo, precisando que se encontraron entonces en las escaleras "a una persona que dijo ser bombero que estaba fuera de servicio" con el que uno de los empleados retornó para mostrarle "lo observado en el despacho de entrada (...), comprobando ambos que el humo se había vuelto aún más denso, si bien pudieron observar un resplandor de llamas a través de uno de los óculos del techo". Otra de las actas plasma lo expresado por uno de los socios de la empresa que se ocupó de la instalación eléctrica, quien señala que "la instalación eléctrica de esa primera planta fue realizada por el declarante en persona, que recibió el encargo del propietario del inmueble", si bien "la instalación eléctrica que se encontraba preinstalada era completamente nueva y (...) la completó y finalizó, incorporando elementos de seguridad que en aquella época no eran exigibles". Añade que "tuvo que acudir varias veces a las oficinas de la Federación por diversas averías" que subsanó instalando "diferenciales superinmunizados" al "presumir que el problema pudiera deberse a `armónicos de corriente` (distorsiones de ondas de tensión y/o corriente de los sistemas eléctricos)", y que con ocasión de las reparaciones "pudo comprobar que se habían efectuado modificaciones en la instalación", pues "en el primer despacho (...) los puntos de luz fueron sustituidos, aumentando al menos en número a cuatro".

**16.** Con fecha 27 de febrero de 2018, la reclamante aporta prueba documental consistente en las sentencias de primera instancia y apelación -estimado en esta última el daño en "22.026,28 €"-, el justificante de consignación de la cantidad debida, la citación para la vista sobre liquidación de intereses pendiente y las minutas de abogado y procurador. Solicita copia del expediente administrativo completo y de la grabación de la práctica de la prueba.

En la Sentencia del Juzgado de Primera Instancia N.º 2 de Siero, recaída el 24 de julio de 2017, se razona que la suma asegurada "cumple una función actuarial al servir de cifra matemática para el cálculo de la prima y representa el límite máximo indemnizatorio", y "puede o no coincidir con el verdadero valor

del interés del asegurado”, pudiendo las partes fijar convencionalmente el valor que ha de servir de base para el cálculo de la indemnización a través de la llamada “póliza estimada”. Conforme a las reglas de la sana crítica, se acogen las conclusiones de la pericial aportada por el demandante -explicadas con detalle en el acto de la vista- frente a las del perito de la aseguradora -basadas en referencias abstractas y genéricas a la depreciación de los bienes cuando “el seguro contratado (...) cubría el valor de reposición de los bienes a nuevo”-. Se condena en costas a la compañía aseguradora. En la sentencia de apelación, que revoca parcialmente la anterior sin condena en costas, se estima que no se trata de una “póliza estimada” que conduzca a prescindir del valor de los bienes inmediatamente anterior al siniestro, pues el valor de reposición del “ajuar” se remite al coste de bienes “iguales y en todo caso similares”, por lo que procede aplicar la depreciación y tomar en consideración los valores de mercado de los bienes (y singularmente de los equipos de ofimática obsoletos y de la enciclopedia de uso “decorativo”) al tiempo del siniestro y no el valor de reposición a nuevo, lo que conduciría a un enriquecimiento injusto.

**17.** Se une a las actuaciones un aviso remitido por correo electrónico desde el Servicio de Emergencias del Principado de Asturias expresivo de que el Gerente del organismo no podrá asistir, por problemas de agenda, el día señalado para el interrogatorio propuesto por los reclamantes (22 de febrero).

Consta también un escrito del Jefe de Bomberos al tiempo del siniestro, ya jubilado, en el que manifiesta su imposibilidad de acudir a la testifical para la que fue citado, si bien se ofrece a responder por escrito las preguntas que se le formulen.

Igualmente se incorpora al expediente el escrito remitido por la Jefatura Superior de Policía en respuesta a la citación para la testifical de los funcionarios adscritos a la Brigada de Policía Científica de Oviedo, ofreciéndose también a responder por escrito el pliego de preguntas que se les remita.

**18.** El día 5 de marzo de 2018, la concesionaria del servicio municipal de aguas presenta otro informe sobre la “disponibilidad de agua durante la extinción del incendio” elaborado por su departamento técnico.

Con fecha 6 de marzo de 2018, la concesionaria presenta un escrito en el que solicita que se incorporen “al ramo de prueba” la totalidad de los documentos interesados por ella, que se practique y aporte al expediente toda la prueba propuesta y admitida en los distintos procedimientos y que se le dé acceso a la documentación obrante “en los 23 expedientes”. Denuncia que en la comparecencia para la prueba los interesados “desconocían quién estaba llamado a declarar, e incluso qué informes periciales obran en el expediente”.

El 12 de marzo de 2018, la concesionaria presenta un escrito en el que señala que la comparecencia para la práctica de la prueba les fue notificada “con tan solo dos días de antelación”, por lo que “no pudieron asistir los peritos firmantes de los informes periciales aportados”, adjuntándose ahora escritos de ratificación rubricados por todos ellos.

**19.** Tras la solicitud de copia de distintas actuaciones por la Federación Asturiana de Concejos y por la concesionaria del servicio municipal de aguas, presentan ambas un pliego de preguntas dirigidas a la Brigada de Policía Científica de Oviedo y, por parte de la concesionaria, también al Jefe de Bomberos. La mercantil acompaña asimismo un escrito en el que insta a que se declare la caducidad de los procedimientos de responsabilidad patrimonial en curso por el agotamiento del plazo para resolver.

Mediante escrito registrado el 2 de abril de 2018, el Jefe de Bomberos responde a las preguntas formuladas por la concesionaria del servicio municipal de aguas. Reconoce que, tal como ya manifestó en sede judicial, no faltó agua durante las labores de extinción y que “el agua se usó en la medida en que fue necesaria”, siendo “patente la existencia de bocas de riego e hidrantes en uso en lugares próximos al siniestro”. Afirma que en 2011 se recibieron órdenes de la Concejalía de Seguridad Ciudadana para la revisión de hidrantes y bocas de riego, que se cumplieron, y el servicio cuenta con un plano de localización de

hidrantes en papel y en soporte informático, si bien “la hoja E-8 (que contenía información sobre los puntos de agua disponibles en la calle ‘B’, ‘A’ y alrededores) (...) se subió a la sala de la centralita de Comunicaciones por un bombero, haciéndoles especial observancia a las teleoperadoras de la importancia del documento, y (...) desconoce los motivos por los que no se dio traslado de esta información a las dotaciones que actuaban”. Consta que ese plano “permanecía en la zona de las teleoperadores” y que “durante la mañana del día siguiente (día 8 de abril) desapareció o fue sustraído” y borrado del soporte informático, lo que fue denunciado, aunque “días más tarde (...) por parte de los servicios informáticos del Ayuntamiento (...) se recuperó la base de datos borrada al existir copia almacenada con toda la información (...) en otro centro”. Añade que “considero adecuada la formación, medios y simulacros para la extinción de incendios que llevan a cabo los bomberos de Oviedo”, y reconoce que les “habían dicho que la estructura era de madera”.

**20.** A continuación, se incorpora a las actuaciones un informe técnico, librado a solicitud de los propietarios del edificio en el que radica el local regentado por el asegurado, sobre los daños estructurales en el edificio y su reconstrucción conservando la fachada y reutilizando otros elementos.

**21.** Con fecha 30 de abril de 2018, el Jefe del Grupo de Inspecciones Oculares de la Brigada Provincial de Policía Científica responde a las preguntas formuladas por la concesionaria del servicio municipal de aguas, por la Federación Asturiana de Concejos y por el Instructor del procedimiento. Puntualiza que el objeto de sus informes era “la determinación del origen y la causa del incendio, la causa o causas que provocaron el colapso de la estructura del edificio y esclarecer las circunstancias relacionadas con el accidente laboral”. Reproduce lo informado sobre los hidrantes, que son “los elementos adecuados y especialmente diseñados para suministrar agua a las dotaciones de bomberos (...), más aún cuando son incendios de la consideración del que nos ocupa. Una boca de riego es completamente

insuficiente para suministrar el agua requerida en este tipo de siniestros”, y reseña que “se desconocen las razones que motivaron al responsable del servicio a ordenar que las cubas recargaran agua en el Parque de Bomberos del Rubín cuando existen hidrantes más próximos”, identificándose uno a doscientos metros del edificio, sin cuestionarse la existencia de otros poco más allá, pues solo se inspeccionaron las bocas de riego e hidrantes más cercanos. Manifiesta que el hidrante situado a 200 metros no puede considerarse que estuviera “operativo” en el sentido de accesible “de forma rápida y sin ningún tipo de impedimento”, ya que no se pudo abrir manualmente en la inspección, utilizándose “la pluma de un camión multisocorro”. Asimismo, pone de relieve que la boca de riego “situada a la altura del n.º 33 de la calle `B´ (...) estaba inutilizada al estar rota la boca para el enganche de la manguera”.

A preguntas de la Federación Asturiana de Concejos, responde que el incendio “fue accidental, de origen eléctrico”, y que su foco “se situó en el falso techo de las oficinas del primer piso de la FAC (...). La causa que propinó el fallo eléctrico no se pudo determinar”. A la pregunta relativa a si se aprecia algún “nexo causal entre cualquier clase de actuación desplegada por la Federación Asturiana de Concejos y la causación del incendio”, responde llanamente que “no”.

A preguntas formuladas por el Instructor del procedimiento, contesta que en la “fase inicial” el mando de bomberos “decidió picar el falso techo de escayola del despacho en el que se detectó el fuego para introducir agua en él, a la vez que los bomberos que se encontraban en la segunda planta decidieron picar el suelo de madera (...) con esa misma finalidad”, y entonces “no pudieron controlar el fuego y se vieron obligados a retroceder hacia las escaleras”, y que “la proyección de agua desde las escaleras fue insuficiente para evitar la propagación del fuego”. Afirma que en ese momento en el que “vieron que no podían controlar el fuego y este se propagaba por el falso techo y el suelo de madera a la planta superior” el camión autoescala desplazado “hubiera podido colocar las líneas de agua en la misma balconada de la segunda planta”, y “hubiera sido razonable plantear incluso otro punto de ataque en el exterior,

desde la parte posterior de la edificación, lugar desde donde intervinieron los bomberos ya avanzado el incendio”.

**22.** Se incorporan al expediente, a solicitud del Instructor del procedimiento, un informe del Servicio de Prevención de Riesgos Laborales (sobre el accidente sufrido por dos bomberos al colapsar la estructura del edificio, falleciendo uno de ellos), un informe de Protección Civil sobre el apoyo dispensado, un informe del Centro Coordinador de Ambulancias, la relación de llamadas telefónicas que obra en los archivos del Servicio de Extinción de Incendios y Salvamento, las grabaciones de los teléfonos de Seguridad Ciudadana e informe sobre las mismas que remite la Brigada Provincial de Policía Científica y las grabaciones de las conversaciones telefónicas (acompañadas de un informe) y demás documentación obrante en los archivos de la Policía Local. Entre ella consta el informe que recoge las manifestaciones de los agentes de policía que accedieron al inmueble al observar humo, quienes relatan que “en el pasillo del segundo piso hay bastante humo y personas con un extintor buscando el origen del humo” que dan aviso de la situación “a las 12:00 horas”, y que “al entrar en una de las oficinas observan chispazos en los óculos del techo” y proceden a desalojar a las personas.

También se incorpora un informe librado por el Servicio de Emergencias del Principado de Asturias a solicitud de la Concejalía de Seguridad Ciudadana, registrado de entrada en el Consistorio el 20 de abril de 2016. En él se detallan los medios personales y materiales movilizados por el referido Servicio, puntualizándose que “a las 13:31 horas se ofrece colaboración al (Servicio de Extinción de Incendios y Salvamento) de Bomberos de Oviedo”, que a las 13:59 horas “solicita 2 autobombas nodrizas” y a las 14:24 horas “un brazo articulado”, que se envían, y a las 14:32 “el apoyo de medios aéreos para que realice unas descargas sobre el incendio”, solicitándose permiso al Ministerio, que es denegado “debido a cuestiones estrictamente legales aeronáuticas”. También se requieren y envían después otros medios personales y materiales.

**23.** A solicitud del Instructor del procedimiento, libra informe la Arquitecta Jefa del Servicio de Extinción de Incendios y Salvamento el 14 de mayo de 2018. En él se consignan las deficiencias en la estructura del edificio (que se recreció en el año 2000 con otra planta más y un bajocubierta “sin constar que se reforzara la estructura vertical de todo el edificio”, y se dispuso además “forjado de hormigón en el techo de la planta 5.<sup>a</sup> y paneles prefabricados de hormigón sobre las vigas de madera de la cubierta”), la falta de continuidad en la estructura, desplazamientos y la “falta de compartimentación vertical y horizontal” y las “vigas pasantes” al edificio colindante, que determinan que “ante una situación extraordinaria como la del incendio sufrido la respuesta del edificio ya estaba comprometida”, puntualizándose que “la fachada posterior, constituida por una galería continua de madera, delimitaba un pequeño patio interior compartido (...) que favoreció la propagación del incendio, por efecto chimenea, hacia las plantas superiores de ambos edificios”.

Respecto a la dinámica del incendio, se razona que “fue muy complicado por iniciarse oculto en el falso techo (...), estando ya muy avanzado y extendido por todo el falso techo de la planta cuando se da la voz de alarma, a las 12:01, pues a esa hora ya se describe presencia de llamas en un óculo del techo (...) y simultáneamente (lo constata la policía a las 11:55) ya salía abundante humo a la calle por la ventana (...), situada a más de 12 m del óculo. Hay testigos (trabajadores de las oficinas de c/ `B´ 56) que aseguran que ya salía humo por la fachada a las 11:30 (...). Pero el fuego se había iniciado mucho antes: los trabajadores de la correduría de seguros situada en la planta 1.<sup>a</sup> del edificio (...) describen que ya habían percibido olor a humo entre las 10:00 y las 10:30 horas, lo que significa que la madera de la estructura ya llevaba quemando casi dos horas (...). Lo habitual es que un incendio se origine en el interior de una estancia, tardando en entrar en contacto con la estructura del edificio, que suele estar protegida por acabados no combustibles (...). En este caso no solo el fuego entró directamente en contacto con la estructura del forjado de madera desde el inicio, sino que se cebó con ella por ser el único elemento combustible del recinto confinado en que se originó: un falso techo muy amplio,

de unos 80 cm de altura, con presencia de suficiente aire (...), encerrado por placas de yeso (...), lo que permitió que el fuego se desarrollara y creciera a sus anchas antes de haber sido detectado, convirtiendo el espacio del falso techo en un horno cuyo único elemento combustible era la propia estructura de madera, las vigas del forjado y las cabezas de los pilares de planta 1.<sup>a</sup>, que sufrieron desde el primer momento los efectos del fuego". Tras la descripción técnica de la "pirolisis de la madera", se repara en que, "como tarde, a las 10:35 la estructura de madera ya estaba ardiendo. Antes de que (...) se manifestara al exterior y se extendiera a otras plantas (...) por efecto chimenea el fuego ya había comprometido la estructura confinada en el falso techo (...). A las 12:08 ese forjado ya estaba condenado, pues llevaba ardiendo más de 90 minutos, como también los pilares de planta 1.<sup>a</sup>, y con ellos todos los que le siguen en altura (...). Esto se constata con el hecho declarado" por el Intendente Jefe del Servicio de Extinción de Incendios y Salvamento: "cuando llegó al incendio -a las 12:45, según consta como hechos probados en la Sentencia (...) del Juzgado de lo Social N.º 2- ya no se podía acceder a la planta 2.<sup>a</sup>, `pues faltaba el suelo´. La resistencia al fuego exigible a una estructura es de 90-120 minutos dependiendo de la altura y de los usos del edificio, y ese tiempo ya se había cumplido (...). El desalojo del edificio por los bomberos, constatado a las 13:00 horas (...), era la única opción. El edificio estaba perdido. Quedaba atacar desde el exterior para enfriarlo y evitar la propagación a los edificios colindantes, lo que se consiguió".

Se verifica que "la respuesta del (Servicio de Extinción de Incendios y Salvamento) fue muy rápida", pues a las 12:08 ya llegan una autobomba urbana y el vehículo autoescala, con un total de 8 efectivos (dos mandos, dos conductores y 4 bomberos), habiéndose efectuado la llamada de emergencia que alertaba de "humo saliendo por un óculo del techo" a las 12:01, y "las señales externas (...) no denotaban la magnitud tan tremenda que presentaba y que no se pudo apreciar hasta romper el falso techo"; momento en el que los bomberos "echan agua por un hueco abierto con el bichero y el fuego reacciona saliendo con mucha más virulencia por otro punto del falso techo en otro



extremo de la planta. Entonces son conscientes de la situación: el falso techo es continuo en toda la planta, no está compartimentado y el fuego ya está generalizado por toda la planta (...). A pesar de atacar con dos líneas de agua (...) y una de espuma (...) desde el interior directamente al falso techo y al forjado no se obtiene ningún resultado (...). A las 12:22 se solicitan refuerzos y equipos además de la seminodriza (...). El incendio ya era incontrolable desde el interior y los bomberos corrían grave riesgo al estar la estructura de madera gravemente afectada (...). A las 13:00 está constatada la salida de todos los bomberos del edificio (...), que ya estaba perdido, y se centran los esfuerzos en (...) evitar la propagación (...). El ataque del fuego desde el exterior desde un primer momento, como sugiere la Brigada Provincial de Policía Científica en su informe de 30 de abril de 2018, no solo hubiera sido totalmente inútil, pues el agua nunca hubiera llegado al fuego al estar confinado en el falso techo y existir tabiquería de distribución interior en la planta (...), sino que hubiera sido contraproducente, comprometiendo seriamente la seguridad de los bomberos que trabajan en el interior, pues hubiera producido (...) taponamiento de la vía de evacuación de humos, gases y temperaturas del incendio, provocado por la corriente de aire que genera el agua al introducirse por los huecos de la fachada (...); empuje de los humos y gases (...) hacia el interior”, junto a un “escaso poder extintor”, y añade que “la extinción exterior por la cubierta era también inútil, pues la capa de hormigón (...) impedía la entrada de agua”.

Se observa que “a las 12:29 ya salía humo por el alero c/ `A´. El humo había ascendido por efecto chimenea por el patio interior (...) y había afectado, al igual que el fuego, al edificio con el que el edificio de c/ `B´ 58 compartía estructura y tabiquería de cerramiento posterior (...). Advertidos los bomberos de la salida de humo (...) piden inmediatamente refuerzos y se desplazan al edificio de c/ `A´, tanto al interior (a la última planta con línea de 45 mm y al patio desde el colindante c/ `A´ 23, con línea de 45 mm), además de desplazar la autoescala y atacar desde arriba, por la cubierta. La maniobra de ataque en altura empieza a surtir efecto una vez hundida parcialmente la cubierta (...). Se disponen dos seminodrizas (de 6.000 l de agua cada una) y dos vehículos

autobombas (de 3.000 l de agua cada uno), además de otra autoescalera y dos cubas nodrizas que llegaron del (Servicio de Emergencias del Principado de Asturias) (...). Los esfuerzos, centrados en evitar la propagación a colindantes, dieron sus frutos extinguiendo el fuego en c/ `A´, así como el conato de incendio en la cubierta del edificio de c/ `B´, 52”.

Se puntualiza que “un mayor número de efectivos desde el primer momento no solo no era necesario sino que hubiera sido contraproducente, pues el forjado de suelo de planta 2.ª ya había perdido gran parte de su capacidad resistente y no podía soportar más peso, con riesgo de hundimiento (...). Sobre las declaraciones del perito designado” por uno de los reclamantes “en la comparecencia por el expediente de reclamación de responsabilidad patrimonial, en las que sugería que se tenía que haber desmontado, tirado abajo, todo el suelo de la planta 2.ª para conseguir que el agua llegara al fuego y extinguirlo, cabe señalar que eso es totalmente imposible y un auténtico sinsentido, pues si (se) rompe el suelo no pueden estar sobre él ni para romperlo ni para extinguir el incendio, aparte (de) que hubieran producido el colapso estructural del forjado antes incluso que cuando se produjo”.

En cuanto a la influencia del agua disponible, señala que “no hay constancia de que repercutiera en la evolución del incendio. Según declaró el mismo perito (...), por mucho agua que se hubiera echado el incendio podía haber seguido activo durante dos días por las características del mismo”, y “en cualquier caso (...) no hubo falta de agua./ La autobomba (...) se puede servir simultáneamente de la boca de riego y de la seminodrizas. No consta que la autobomba quedara sin agua; pudo bajar su nivel de llenado en un momento determinado, pero sin repercusión en cuanto a la labor de extinción, pues los bomberos no quedaron sin agua en ningún momento (...). La complicación del fuego (...) no fue motivada por falta de agua, sino por dónde y cómo surgió”.

Se recuerda que los bomberos atienden las emergencias “con el siguiente orden de prioridades (...): salvar a las personas, protegiendo a los usuarios y a los colindantes (...); facilitar la extinción del incendio evitando la transmisión del fuego a los colindantes (...), (y) minimizar los daños”, y que en

este caso “se consiguieron los tres objetivos, sabiendo que ambos edificios se comportaban como uno único al compartir estructura”.

**24.** Con fecha 15 de mayo de 2018, el Arquitecto Municipal de Disciplina Urbanística libra un informe sobre el daño sufrido por el edificio en el que radica la oficina. En él pone de manifiesto su precario estado y que “en el momento del incendio tenía “una antigüedad de 127 años y había superado en casi tres décadas la vida media útil de estos edificios sin que conste ninguna obra de rehabilitación o refuerzo”.

Detalla los graves defectos estructurales que padecía antes del siniestro, a la luz del informe técnico aportado por el propietario sobre los daños estructurales en aquel y su reconstrucción conservando la fachada, y reseña, reproduciendo lo observado en dicho informe, que “buena parte de los pontones presentan justo en la cabeza, en el apoyo con la viga, un estado de pudrición bastante avanzado (...), comprometiendo (...) el apoyo físico de los pontones en la viga afectada a corto plazo”, y una relevante “pérdida de la sección resistente” por pudrición en otros “elementos portantes de madera”, de modo que, tal como se desprende del referido informe, cualquier obra de consolidación o refuerzo de la estructura debería “cumplir los niveles de seguridad estructural vigentes en la actualidad (...), lo que supondría por sí mismo el refuerzo de la totalidad de la estructura y ya no solamente de las piezas dañadas por pudrición o rotura”, y al estar “comprometida la seguridad estructural”, que “estaba al borde de su vida útil y presentaba deterioros severos por pudriciones graves”, una inspección del edificio conduciría a “la intervención municipal desalojándolo y requiriendo al propietario para restaurar su seguridad”. Insiste en que “de haber tenido el Ayuntamiento conocimiento de tales daños (...) habría procedido (a) requerir a la propiedad” y “no habría que descartar el desalojo del edificio”.

Concluye que “el incendio arruinó definitivamente una edificación que ya estaba previamente sino en ruina, al borde de la ruina económica”, pues “el coste de reparación estructural superaría (...) ya el coste bruto de

reemplazamiento". Razona que las obras necesarias para recuperar la seguridad estructural hubieran tenido la consideración de "obra mayor", debiendo justificarse el cumplimiento del vigente Código Técnico de Edificación, y que su ejecución hubiera requerido "demoler, de forma manual, todo el interior del edificio para dejar al descubierto la estructura para poder reforzarla y protegerla", resultando un coste "muy superior al (...) de sustitución" por otro edificio de mayor calidad, y que "supera en muchas veces el valor del edificio en su estado previo al incendio". Sostiene que era ya "económicamente irrecuperable, puesto que nadie rehabilitaría una estructura antigua e incoherente cuando las obras resultarían tan costosas que superarían ampliamente no solo el valor de construcción a nuevo, sino también muy probablemente el valor de mercado que pudiera alcanzar el edificio rehabilitado".

Advierte que del siniestro resultó además una ventaja económica, pues en el edificio, "al estar catalogado, las obras permitidas (...) son más restrictivas y en consecuencia de mayor coste. Análogamente las obligaciones a las que están sujetos los propietarios son mayores./ Todas esas obligaciones y sobrecostes decayeron con el incendio, puesto que el edificio sufrió una destrucción de tal entidad que obligó a reducir las exigencias del catálogo".

Se constata, asimismo, la carencia de medidas de seguridad contra incendios, advirtiéndose que los dos edificios siniestrados "comparten elementos estructurales" y que "la pared que los separa en su lindero posterior común no es más que un pórtico de madera realizado con un único pilar y vigas de madera, cerrado con un tabique de fábrica de ladrillo", cuando debería ser un "muro de compartimentación medianero, que habitualmente eran de mampostería de piedra igual" a los que tienen otros edificios colindantes a los que no se propagó el fuego, aunque "no habría sido tampoco suficiente (...), dado que las fachadas de las galerías posteriores de madera de ambos edificios estaban situadas en continuidad".

**25.** Evacuado el trámite de audiencia mediante oficio expresivo de que se considera “suficiente la prueba obrante en el expediente”, y al que se adjunta una copia de los expedientes en curso y grabación de “la prueba pericial y testifical realizada en el Salón de Plenos del Ayuntamiento”, presentan alegaciones la reclamante, la concesionaria del servicio municipal de aguas y la Federación Asturiana de Concejos.

Al escrito presentado por la interesada, registrado el 31 de mayo de 2018, se adjuntan copias del auto judicial que fija la cantidad debida en concepto de intereses (46,34 €) y del justificante de su consignación.

La concesionaria del servicio municipal de aguas se remite a los informes técnicos obrantes en las actuaciones, postula la caducidad del procedimiento o la inadmisión de la reclamación y razona su falta de responsabilidad.

La Federación Asturiana de Concejos alega, como inquilina del piso en el que se origina el incendio, que “tanto las obras de colocación de la instalación eléctrica del inmueble como su mantenimiento corrían de cuenta y cargo de la propiedad”. Reconocido que el origen del incendio se encuentra en la instalación eléctrica que discurre por el falso techo de uno de los despachos del piso arrendado, se afirma que de la documental obrante en el expediente se deduce que fue la propiedad la que ejecutó “las obras de reforma y rehabilitación (...) que comportaron (...) la sustitución y/o remozado de las instalaciones eléctricas del inmueble en su conjunto”; extremos que “nunca han sido contradichos por ninguna de las partes personadas”, e igualmente se deduce que el foco del incendio radicó en un punto “inaccesible u oculto” salvo que se rompiera el falso techo. Se añade que incumbe al arrendador la entrega o mantenimiento de la instalación eléctrica en estado adecuado, lo que queda avalado por “los propios actos” del dueño del piso, pues la testifical de varios empleados de la Federación pone de manifiesto que ante las incidencias en la instalación eléctrica se daba aviso a la propiedad, que enviaba a los técnicos correspondientes y sufragaba el gasto, tal como se aprecia en el listado de facturas incorporado al informe de la Brigada de Policía Científica. Se reseña que en el pliego de preguntas dirigidas a ese cuerpo policial la Federación

incluyó específicamente una relativa a si se apreciaba algún “nexo causal entre cualquier clase de actuación desplegada por la Federación Asturiana de Concejos y la causación del incendio”, a lo que llanamente se responde que “no”. Se concluye que la responsabilidad quedaría en la esfera de la propiedad o de los técnicos que intervinieron en la instalación.

**26.** Con fecha 20 de julio de 2018, el Instructor del procedimiento formula propuesta de resolución en sentido desestimatorio. En ella asume las consideraciones de los informes librados por los técnicos municipales y concluye que “el daño en el edificio (...) se consumó antes del inicio de la intervención municipal”, razonando que no se acredita un funcionamiento deficiente de los servicios municipales.

Se recoge, en el cuerpo de la propuesta, que el órgano competente para resolver es el Concejal de Gobierno de Seguridad Ciudadana, ya que el Alcalde le ha delegado “entre otras las competencias del Servicio de Extinción de Incendios”, según Resolución de 15 de mayo de 2017 (*sic*), publicada en el *Boletín Oficial del Principado de Asturias* de 7 de julio de 2017

**27.** En este estado de tramitación, mediante escrito de 30 de julio de 2018, esa Alcaldía solicita al Consejo Consultivo del Principado de Asturias que emita dictamen sobre consulta preceptiva relativa al procedimiento de reclamación de responsabilidad patrimonial del Ayuntamiento de Oviedo objeto del expediente núm. ...., adjuntando a tal fin copia del mismo en soporte digital.

Advertida la omisión, en la documentación remitida, de los anexos a la propuesta de resolución, se remiten estos en papel al Consejo Consultivo, donde se registran de entrada el 17 de agosto de 2018. Se trata de un extracto del informe librado por la Brigada Provincial de Policía Científica (que reproduce un anterior informe técnico encargado por la propiedad del edificio en el que se origina el incendio y en el que se aprecian numerosas deficiencias en su estructura), y una copia del Auto de la Audiencia Provincial de Oviedo de 26 de enero de 2017, por el que se confirma el sobreseimiento acordado por el

Juzgado de Instrucción N.º 2 de Oviedo en las diligencias instruidas por presuntos delitos contra los derechos de los trabajadores, homicidio y lesiones, razonándose en la decisión judicial que no se ha acreditado “la falta de un sistema de coordinación y de mando”, pues “existió una dirección real en la extinción del incendio, impartiendo diversas instrucciones”, y de la Sentencia del Juzgado de lo Social N.º 2 de Oviedo de 19 de marzo de 2018, recaída en reclamación de cantidad de los herederos del bombero fallecido frente al Ayuntamiento (como empleador) y su aseguradora por accidente laboral. En ella se estima acreditado que “ya a las 13 horas se había dado por perdido el edificio” en el que se origina el incendio, y que desde ese momento “la única orden emitida por los mandos, que estaban presentes en su totalidad, fue (...) atacar el incendio desde el exterior, refrescando los edificios contiguos para evitar la propagación”, apreciándose que la orden dada, “el gran número de efectivos, no solo del Servicio de Extinción de Oviedo sino también del Principado, la extensión del incendio a otro edificio” y la “gran virulencia” que alcanzó el fuego “impiden apreciar que por el Ayuntamiento se vulneró alguna medida de seguridad ni le es exigible un grado mayor de diligencia”.

A la vista de tales antecedentes, formulamos las siguientes consideraciones fundadas en derecho:

**PRIMERA.-** El Consejo Consultivo emite su dictamen preceptivo de conformidad con lo dispuesto en el artículo 13.1, letra k), de la Ley del Principado de Asturias 1/2004, de 21 de octubre, en relación con el artículo 18.1, letra k), del Reglamento de Organización y Funcionamiento del Consejo, aprobado por Decreto 75/2005, de 14 de julio, y a solicitud de la Alcaldía del Ayuntamiento de Oviedo, en los términos de lo establecido en los artículos 17, apartado b), y 40.1, letra b), de la Ley y del Reglamento citados, respectivamente.

**SEGUNDA.-** Atendiendo a lo dispuesto en el artículo 32.1 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público (en adelante LRJSP), la compañía aseguradora está activamente legitimada para formular reclamación de responsabilidad patrimonial, en cuanto que se subroga por el pago de la indemnización en la posición del asegurado -al amparo de lo dispuesto en el artículo 43 de la Ley 50/1980, de 8 de octubre, de Contrato de Seguro-, por lo que puede, acreditado aquel abono, ejercitar los derechos y acciones que por razón del siniestro competen al accidentado frente a quienes se considere responsables del mismo, actuando aquí por medio de representante con poder bastante al efecto, conforme a lo establecido en el artículo 32 de la LRJSP.

El Ayuntamiento de Oviedo está pasivamente legitimado en cuanto titular de los servicios frente a los que se formula reclamación (servicios municipales de extinción de incendios y de aguas), al igual que la mercantil concesionaria del servicio municipal de aguas, en cuanto que se ventila la incidencia de las carencias de estos servicios en el resultado dañoso.

**TERCERA.-** En cuanto al plazo de prescripción, el artículo 67.1 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (en adelante LPAC), dispone que “El derecho a reclamar prescribirá al año de producido el hecho o el acto que motive la indemnización o se manifieste su efecto lesivo. En caso de daños de carácter físico o psíquico a las personas, el plazo empezará a computarse desde la curación o la determinación del alcance de las secuelas”. En el supuesto ahora examinado, la reclamación se presenta con fecha 5 de abril de 2017, y los hechos de los que trae origen se produjeron el día 7 de abril del año anterior, por lo que es claro que fue formulada dentro del plazo de un año legalmente determinado.

**CUARTA.-** El procedimiento administrativo aplicable en la tramitación de la reclamación se rige por las disposiciones sobre el procedimiento administrativo común recogidas en el título IV de la LPAC, teniendo en cuenta las



especificidades previstas en materia de responsabilidad patrimonial en los artículos 65, 67, 81, 91 y 92 de dicha Ley.

En aplicación de la normativa citada, se han cumplido los trámites fundamentales de incorporación de informe del servicio afectado, audiencia con vista del expediente y propuesta de resolución.

Sin embargo, advertimos la concurrencia de diversas irregularidades en la tramitación del procedimiento. La primera de ellas consiste en que no se ha dado cumplimiento a la obligación de comunicar a la interesada, en los términos de lo dispuesto en el artículo 21.4 de la LPAC, la fecha en que su solicitud ha sido recibida por el órgano competente, el plazo máximo legalmente establecido para la resolución -y notificación- del procedimiento, así como los efectos que pueda producir el silencio administrativo.

Por otro lado, como razonamos en nuestro Dictamen Núm. 192/2018, relativo al mismo incendio, la acumulación parcial de procedimientos -unificando el trámite de prueba- se revela perturbadora, toda vez que, constreñida a un trámite revestido de específicas garantías -las cuales explicita el artículo 78 de la LPAC en aras al principio contradictorio-, los actores han de tener puntual conocimiento de cada una de las pruebas propuestas y admitidas para su práctica "con antelación suficiente" al acto de comparecencia, lo que pugna con la escueta remisión de una comunicación que se limita a indicar, genéricamente, que se admiten todas las pruebas propuestas cuando estas lo han sido en el seno de 23 expedientes distintos. Esa fragmentaria unificación resulta extraña a la acumulación de procedimientos que disciplina el artículo 57 de la LPAC -por la que se reconducen a un cauce todos los trámites que resten en los procedimientos conexos-, debiendo repararse en que la acumulación aislada de una pieza no encuentra amparo en la legislación básica sobre procedimiento administrativo y es susceptible de generar distorsiones, como las reseñadas, que se salvarían con facilidad mediante la acumulación de todos los trámites sucesivos de los expedientes en curso. No obstante, se observa que el emplazamiento en los 23 expedientes que se siguen por razón del incendio se ha librado con la totalidad de los interesados, y que todos ellos tienen acceso

-aunque sea con la carga de tomar vista de cada uno de ellos- a las concretas pruebas admitidas para su práctica en la comparecencia, sin que quede patente o manifiesta una situación de indefensión. Al mismo tiempo, al prescindir de la acumulación de procedimientos se desacompasan los tiempos de su tramitación administrativa, y constándole a este Consejo Consultivo que alguno de ellos se encuentra *sub iudice*, resulta que la decisión separada del Ayuntamiento sobre unos y otros puede abocar a pronunciamientos judiciales sobre el mismo fondo controvertido que antecedan a su resolución expresa y no deban contrariarse por la Administración.

Asimismo, se repara en que una de las pruebas propuestas por la reclamante no ha llegado a practicarse, pues no se incorporan en su integridad las diligencias previas seguidas ante el Juzgado de Instrucción. Ahora bien, la aseguradora reclamante tiene conocimiento del resultado de la prueba y de toda la documentación relevante al tiempo de evacuarse el trámite de audiencia, sin que acuse merma en su derecho a la defensa. Respecto a la documental que se obvia, en el oficio por el que se libra el trámite de audiencia el Instructor del procedimiento estima "suficiente la prueba obrante en el expediente", de lo que puede deducirse que las omitidas se consideran improcedentes o innecesarias, pero es preciso -a la luz de lo señalado en el artículo 77.3 de la LPAC- que se expliciten los motivos por los que se rechaza cada una de ellas. Reputándose suficiente el material probatorio reunido, esa motivación debe incorporarse a la resolución por la que se ponga fin a este procedimiento. Observación esta que tiene la consideración de esencial a efectos de lo dispuesto en el artículo 3.6 de la Ley del Principado de Asturias 1/2004, de 21 de octubre, y en el artículo 6.2 del Reglamento de Organización y Funcionamiento del Consejo Consultivo del Principado de Asturias.

Igualmente, se aprecia que el necesario informe del "servicio al que se imputa el daño" no se contrae aquí al de extinción de incendios, pues también es de titularidad municipal el servicio de abastecimiento de aguas al que se atribuyen carencias, aunque se preste a través de un concesionario. No obstante, la mercantil concesionaria aporta, junto a sus escritos,

documentación procedente del servicio municipal que permite el deslinde de responsabilidades, y en lo actuado obran antecedentes suficientes para pronunciarse sobre la incidencia de las deficiencias en el resultado dañoso.

Por otro lado, se estima necesario salvaguardar la congruencia entre lo promovido y lo resuelto. A este fin, debe explicitarse en la resolución que ponga fin al procedimiento que no ha lugar a declarar la caducidad del mismo promovida por la concesionaria del servicio municipal de aguas, por tratarse de un procedimiento iniciado a instancia de parte interesada.

Se observa, tal como señalamos en el Dictamen Núm. 192/2018 antes citado, que en la propuesta de resolución, al igual que en la Resolución del Concejal de Gobierno de Seguridad Ciudadana de 29 de septiembre de 2017, por la que se acuerda ampliar el plazo para resolver y unificar el trámite de prueba, se recoge que “el órgano competente para resolver el expediente es el Concejal de Gobierno de Seguridad Ciudadana, ya que el Alcalde (...) le ha delegado entre otras las competencias del Servicio de Extinción de Incendios”, con cita de la Resolución de 15 de mayo de 2017 (*sic*), publicada en el *Boletín Oficial del Principado de Asturias* de 7 julio de 2017. En el referido boletín oficial aparece la Resolución de la Alcaldía 2017/9071, de 15 de junio, por la que se delegan competencias del Alcalde, “incluidas las resolutorias y las referentes a los recursos de reposición que se planteen, para las materias que respectivamente se relacionan”, constando que “la delegación de Seguridad Ciudadana incluye tráfico y sanciones de tráfico; Servicio de Extinción de Incendios y Salvamento (...); Protección Civil”. Dado que la delegación ha de ser siempre expresa y para una materia concreta, se advierte que la analizada se extiende a las resoluciones en materia de extinción de incendios y su reconsideración, pero no puede entenderse implícita la delegación de la competencia para resolver las reclamaciones de responsabilidad patrimonial -que no son decisiones administrativas en materia de extinción de incendios-, correspondiendo su resolución a la Alcaldía. Observación esta que tiene la consideración de esencial a efectos de lo dispuesto en el artículo 3.6 de la Ley del Principado de Asturias 1/2004, de 21 de octubre, y en el artículo 6.2 del

Reglamento de Organización y Funcionamiento del Consejo Consultivo del Principado de Asturias.

Por último, se aprecia que a la fecha de entrada de la solicitud de dictamen en este Consejo Consultivo se había rebasado ya, pese a la prórroga, el plazo para adoptar y notificar la resolución expresa, establecido en el artículo 91.3 de la LPAC. No obstante, ello no impide la resolución, de acuerdo con lo dispuesto en los artículos 21 y 24.3, letra b), de la Ley 39/2015.

**QUINTA.-** El artículo 106.2 de la Constitución dispone que “Los particulares, en los términos establecidos por la ley, tendrán derecho a ser indemnizados por toda lesión que sufran en cualquiera de sus bienes y derechos, salvo en los casos de fuerza mayor, siempre que la lesión sea consecuencia del funcionamiento de los servicios públicos”.

A su vez, el artículo 32 de la LRJSP establece en su apartado 1 que “Los particulares tendrán derecho a ser indemnizados por las Administraciones Públicas correspondientes, de toda lesión que sufran en cualquiera de sus bienes y derechos, siempre que la lesión sea consecuencia del funcionamiento normal o anormal de los servicios públicos salvo en los casos de fuerza mayor o de daños que el particular tenga el deber jurídico de soportar de acuerdo con la ley”. Y, en su apartado 2, que “En todo caso, el daño alegado habrá de ser efectivo, evaluable económicamente e individualizado con relación a una persona o grupo de personas”.

Por otra parte, el artículo 34 de la ley citada dispone en su apartado 1 que “Sólo serán indemnizables las lesiones producidas al particular provenientes de daños que éste no tenga el deber jurídico de soportar de acuerdo con la Ley. No serán indemnizables los daños que se deriven de hechos o circunstancias que no se hubiesen podido prever o evitar según el estado de los conocimientos de la ciencia o de la técnica existentes en el momento de producción de aquéllos, todo ello sin perjuicio de las prestaciones asistenciales o económicas que las leyes puedan establecer para estos casos”.

En el ámbito de la Administración local, el artículo 54 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local (en adelante LRBRL), dispone que “Las Entidades locales responderán directamente de los daños y perjuicios causados a los particulares en sus bienes y derechos como consecuencia del funcionamiento de los servicios públicos o de la actuación de sus autoridades, funcionarios o agentes, en los términos establecidos en la legislación general sobre responsabilidad administrativa”.

Este derecho no implica, sin embargo, que la Administración tenga el deber de responder, sin más, por todo daño que puedan sufrir los particulares, sino que, para que proceda la responsabilidad patrimonial de la Administración Pública, deberán darse los requisitos que legalmente la caracterizan, analizando las circunstancias concurrentes en cada caso.

En efecto, en aplicación de la citada normativa legal y atendida la jurisprudencia del Tribunal Supremo, para declarar la responsabilidad patrimonial de la Administración Pública será necesario que, no habiendo transcurrido el plazo de prescripción, concurren, al menos, los siguientes requisitos: a) la efectiva realización de una lesión o daño antijurídico, evaluable económicamente e individualizado en relación con una persona o grupo de personas; b) que la lesión patrimonial sea consecuencia del funcionamiento normal o anormal de los servicios públicos; y c) que no sea producto de fuerza mayor.

**SIXTA.-** Se somete a nuestra consideración un procedimiento de responsabilidad patrimonial dirigido frente al Ayuntamiento de Oviedo por los daños materiales que se anudan a la “deficiente prestación de los servicios municipales” en la extinción de un incendio declarado en un edificio colindante que afectó a los bienes asegurados por la persona que regentaba una oficina en la planta segunda del edificio contiguo al incendiado.

Constatado el pago de la indemnización fijada judicialmente por la aseguradora subrogada, no cabe dudar aquí de la efectividad del daño, sin perjuicio de que su valoración no pueda reducirse a una transcripción de lo

abonado en virtud del contrato de seguro, en el que el juego de la autonomía de la voluntad ampara situaciones en las que el montante indemnizatorio no coincide con el verdadero valor del interés asegurado.

En la propuesta de resolución del Ayuntamiento se aprecia que ese daño no guarda relación de causalidad con el servicio público, en cuanto que “el daño en el edificio (en el que radicaba la oficina) se consumó antes del inicio de la intervención municipal”, razonándose a continuación que no se acredita un funcionamiento deficiente de los servicios municipales.

Respecto a esa primera quiebra del nexo causal, es claro que, abordándose aquí la responsabilidad en la extinción del incendio y no en su causación, la imputación del daño ha de ponerse en relación con el estado de cosas que antecede al momento en que el servicio de extinción de incendios debió, según la reclamante, detener la propagación del fuego o sus consecuencias. La interesada apunta -con acusada vaguedad- a una “deficiencia en la prestación de los servicios municipales”, pero en lo actuado se constata que estos reciben la alerta a las 12:01 horas, que llegan al edificio en el que se originó el fuego a las 12:08 y que disponen las primeras medidas, comprueban que no se reduce a un foco aislado y accesible y, tal como se reseña en el informe de la Arquitecta Jefa del Servicio, “a las 12:29 ya salía humo por el alero c/ `A´ (el edificio que alberga la oficina). El humo había ascendido por efecto chimenea por el patio interior (...) y había afectado, al igual que el fuego, al edificio con el que el edificio de c/ `B´ 58 compartía estructura y tabiquería de cerramiento posterior”. Aun considerando esta última referencia horaria, no puede orillarse que, tal como se objetiva en el informe librado a instancias de la compañía aseguradora del Ayuntamiento (que reproduce lo apreciado en otra pericial emitida a solicitud de la aseguradora del edificio), el daño material del incendio se concreta en la pérdida “de cubierta y piso tercero del edificio (...), con algunos daños por agua y humo en plantas inferiores”, radicando la oficina afectada en la planta segunda, por lo que debe concluirse que los daños allí causados pertenecen a un estadio avanzado del incendio que no puede reputarse anterior al inicio de la intervención municipal. En suma,

aunque la afectación de algunas partes del edificio colindante pudiera estimarse inevitable en el momento en que los bomberos acceden al foco del incendio o son alertados por la salida de "humo por el alero" en el inmueble contiguo, esos daños ya consumados podrían residenciarse en la cubierta o en el piso tercero, pero no en las plantas inferiores, que sufren los efectos del fuego y de las propias labores de extinción en sus postrimerías.

Ciertamente, en el expediente se acredita el precario estado del edificio antes de sufrir el incendio -expuesto ya a una inminente rehabilitación-, así como un "riesgo objetivo natural del edificio", tal como se describe en la pericial aportada por la aseguradora del Consistorio, que concurre en la producción del daño al compartir "elementos leñosos" con el colindante incendiado y presentar un acusado déficit en su protección frente al fuego. Sin embargo, esos factores serían, en todo caso, de moderación -y no de exclusión- de la responsabilidad anudable al funcionamiento de los servicios públicos.

Ahora bien, aun mediando un daño efectivo para la reclamante, que se materializa con posterioridad a la asistencia de los servicios municipales, no se aprecia su relación de causalidad con la actuación de estos. La interesada se limita a predicar el resultado dañoso de una "deficiencia en la prestación de los servicios municipales", versando el procedimiento sobre la actuación de los bomberos y del servicio de abastecimiento de aguas. No se cuestiona el tiempo de respuesta de los bomberos ante la primera alerta por "humo" en el edificio en el que se origina el incendio (8 minutos), ni se tachan los medios con los que acuden en un primer momento, y no se desciende a la dinámica del incendio ni se concreta el momento en que debió quedar controlado o extinguido de haberse abordado adecuadamente. Tampoco se especifica a qué procedimientos alternativos debió acudir para la extinción, o en qué momento el fuego debió atacarse por otros medios, ni se razona la incidencia de las deficiencias apuntadas en la expansión de las llamas, ni los testigos y peritos interrogados aportan elementos que permitan sostener que la oficina asegurada se hubiera sustraído al daño de haberse actuado de otra manera. Incluso desafía la lógica la imputación de una deficiencia de medios cuando al mismo

tiempo se persigue el resarcimiento de daños ocasionados por el agua vertida en las labores de extinción.

Frente a las imputaciones vagas de la perjudicada, que no alcanza a concretar los medios o procedimientos omitidos con eficacia en la extinción del incendio, los pronunciamientos judiciales sobre los mismos hechos (Auto de la Audiencia Provincial de 26 de enero de 2017, confirmatorio del sobreseimiento acordado por el Juzgado de Instrucción) estiman que no se ha acreditado “la falta de un sistema de coordinación y de mando”, pues “existió una dirección real en la extinción del incendio, impartiendo diversas instrucciones”, y los informes periciales más sólidos que obran en las actuaciones avalan la actuación del cuerpo de bomberos.

En efecto, en la pericial que aporta la concesionaria del servicio municipal de aguas inicialmente, suscrita por dos ingenieros y un arquitecto, se repara en que las características estructurales del edificio en el que se origina el incendio (estructura de madera y “carencias en el cumplimiento de la NBE-CPI/96”) condujeron a que “el fuego se propagara con rapidez”, constatándose que “existía agua en volumen suficiente a disposición del Servicio (...) de Extinción de Incendios”, y que “por tanto las características y estado de la red de abastecimiento de agua no ha tenido influencia alguna en una posible agravación de los daños derivados de un incendio”. En otra pericial traída al expediente por la concesionaria del servicio municipal de aguas, elaborada por dos técnicos especialistas en la investigación de incendios, se alude a una deficiente evaluación inicial del incendio, pero esa consideración se funda confusamente en las declaraciones efectuadas en Comisaría por la empleada de hogar que detectó el humo, quien expone que “tras una primera comprobación por parte de los bomberos en el edificio dos de los camiones retornan y tan solo queda uno para el control del incendio”, lo que -como después se justifica- no responde a la realidad, pues los vehículos no abandonaron sino que se desplazaron en el perímetro del incendio. Tras objetivarse que “en ningún momento se produjo falta de abastecimiento” de agua y que las carencias en las bocas de riego o hidrantes no son imputables a la empresa concesionaria



del servicio, se reseña que son correctas “las primeras actuaciones del responsable del dispositivo (...), procediendo a: Localizar los cuadros eléctricos y desactivar la corriente./ Confirmar la evacuación del edificio./ Proceder a la búsqueda del origen del fuego./ Disponer mientras tanto las líneas de agua que entiende necesarias”, si bien a su vez se afirma que en el primer momento “no valoraron adecuadamente la gravedad latente del incendio”, siendo “discutibles” las “decisiones sobre el uso de los medios disponibles para la extinción (...), especialmente conociendo el resultado de lo ocurrido”, pero no se concreta qué medios o procedimientos alternativos hubieran detenido el fuego antes de la afectación sustancial del edificio contiguo, y se constata a lo largo de lo actuado la profusión de medios -incluso el exceso de celo de los bomberos- en su cometido de evitar la extensión del fuego a colindantes, por lo que no se atisba relación de causalidad entre el daño y la actuación del servicio público.

En este sentido, debemos tomar en consideración la pericial aportada por la aseguradora del Consistorio, suscrita colegiadamente por dos arquitectos, uno de ellos “ex Director-Jefe del SEIyS de Barcelona”, en cuanto que se detiene en la específica dinámica del fuego, analiza con detalle su origen, localización y progresión y justifica -sin elemento que lo contradiga- que el edificio en el que radicaba la oficina estaba ya dañado cuando acceden al mismo, a la vista del humo, los efectivos del servicio de extinción, al poco tiempo de personarse en el incendio. En dicha pericia se constata que “se desprende con certeza (...) que el incendio tuvo un largo desarrollo latente previo a la intervención de servicios municipales por un tiempo superior a media hora desde su detección hasta que cursó la alarma”; demora entendible pero generadora de “situaciones frecuentemente irreversibles”, concretando que, “dado el lugar en el que se detectó el incendio (‘espacio oculto’), y las características de combustibilidad del edificio (...), dicha demora permitió que el incendio alcanzara su ‘fase segunda’ (pleno desarrollo), durante la cual la mayor parte del material combustible se consume produciéndose en el recinto afectado muchas llamas, pudiéndose alcanzar muy altas temperaturas”. Se añade, con apoyo de literatura científica, que “el notable desarrollo del incendio

previo al inicio de la actuación extintora convirtió en muy incierta y reducida la probabilidad de localizar un foco principal aislado, cuyo hallazgo acaso hubiera podido facilitar un resultado extintor exitoso, pero dicho recinto, con suficiente aire y mucho combustible, constituía un escenario adecuado para la producción de `pirolisis´ en el recinto que determinaría la inflamación instantánea de todo el material combustible, como así sucedió al intentar los bomberos localizar el foco original del incendio perforando el falso techo como único medio a su alcance para intentar su extinción inmediata”. En el informe librado por la Arquitecta Jefa del Servicio de Extinción de Incendios y Salvamento se razona igualmente que el incendio ya estaba “muy avanzado y extendido por todo el falso techo de la planta cuando se da la voz de alarma”, describiéndose técnicamente la “pirolisis de la madera” y el “efecto chimenea”.

El informe aportado por la aseguradora, al igual que el suscrito por el Arquitecto Municipal, constata el “elevado riesgo” del inmueble en el que se inicia el fuego frente a los efectos de un eventual incendio, “tanto por su morfología (fachada posterior a un estrecho patio de manzana de difícil accesibilidad) como por la alta combustibilidad de su estructura”. Singularmente, atendiendo al estado de cosas que se encuentran los bomberos (un foco inicial extendido en un “recinto invisible formado por el suelo de madera de la planta segunda y el falso techo de yeso”), se repara en que dirigir “masivamente agua hacia el falso techo de yeso carecería de eficacia extintora hasta que el mismo se desplomara -con riesgo para los ocupantes y previsible intensificación de las llamas-”, y en que “era imprescindible (...) provocar algunos huecos en el falso techo para intentar conocer su estado y poder dirigir desde los mismos agua al interior del recinto (...), pero implicaba una mayor ventilación de dicha cámara y la consecuente intensificación de la combustión, con muy probable inflamación generalizada de sus elementos combustibles, siendo ello inevitable si se pretendía apagar el incendio desde el interior; única aunque incierta solución para intentar evitar la pérdida total del edificio y su posible extensión a los colindantes. El resultado de dicho intento extintor dependía en mayor grado del azar -de que el foco estuviera todavía localizado

en un punto concreto (...) y que resultare felizmente localizado y accesible para dirigir al mismo el agua extintora- que de un gran despliegue de recursos (...), pues dicha actuación -por razones de seguridad- exigía ser ejecutada por un reducido equipo (no más de 4 personas, a nuestro entender) y requería un modesto caudal de agua a presión no superior a 2 o 3 atmósferas, disponible desde la propia autobomba desde el inicio de las actuaciones y sostenible con las recargas del vehículo seminodriza desplazado y desde una boca de riego que fue inmediatamente localizada". También se detalla que "dada la ubicación de ambos edificios afectados (finalmente en contacto y con elementos estructurales leñosos comunes), las pendientes de sus respectivas cubiertas, el patio interior de manzana conformaba una zona en *cul de sac* con notable riesgo de expansión del incendio entre ambos, pero de muy difícil extinción desde el exterior de ambos edificios", observándose que "el ataque al incendio desde el exterior (...) solo podía intentar limitar la expansión del mismo a edificios colindantes, pero no ayudar a extinguir el incendio interior, por cuanto (...) la cubierta impedía que el agua extintora lanzada desde las autoescalas (...) llegara al interior hasta que el edificio colapsara". Se constata la llegada en torno a las 12:10 horas de un vehículo con 3.000 litros de agua y una autoescala, la inmediata instalación de una línea de manguera con agua impulsada por la autobomba para actuar sobre un posible foco aislado, la seguida solicitud de refuerzos, llegando un vehículo seminodriza con capacidad para 6.000 litros y buscándose en el entorno fuentes de reabastecimiento, encontrándose de inmediato una boca de riego, por lo que no se aprecia "acción concreta alguna de los servicios municipales que resultara agravante de los daños materiales producidos por el incendio, ni tampoco omisión concreta de ninguna actuación posible que -con certeza, de haberse llevado a efecto por los mismos- hubiera reducido sensiblemente el resultado dañoso, que entendemos fue inevitable por los referidos servicios municipales". Se insiste en que los daños "traen causa principal del riesgo intrínseco de ambos vinculados edificios frente a un eventual incendio y de la ocurrencia en uno de ellos por

causa indeterminada, pero con certeza ajena por completo a la actuación de los servicios del Ayuntamiento de Oviedo”.

Asimismo, en el informe emitido por la Arquitecta Jefa del Servicio de Extinción de Incendios y Salvamento se constatan las deficiencias estructurales del inmueble en el que se origina el fuego y se analiza la específica dinámica de este incendio, observándose que “la respuesta del (Servicio de Extinción de Incendios y Salvamento) fue muy rápida”, pues a las 12:08 ya llegan una autobomba urbana y el vehículo autoescala, con un total de 8 efectivos”, habiéndose efectuado la llamada de emergencia que alertaba de “humo saliendo por un óculo del techo” a las 12:01. Precisa que “a pesar de atacar con dos líneas de agua (...) y una de espuma (...) desde el interior directamente al falso techo y al forjado no se obtiene ningún resultado (...). A las 12:22 se solicitan refuerzos y equipos además de la seminodriza (...). El incendio ya era incontrolable desde el interior y los bomberos corrían grave riesgo al estar la estructura de madera gravemente afectada”. Se razona que “el ataque del fuego desde el exterior desde un primer momento, como sugiere la Brigada Provincial de Policía Científica en su informe de 30 de abril de 2018, no solo hubiera sido totalmente inútil, pues el agua nunca hubiera llegado al fuego al estar confinado en el falso techo y existir tabiquería de distribución interior en la planta (...), sino que hubiera sido contraproducente, comprometiendo seriamente la seguridad de los bomberos que trabajan en el interior”, junto con su “escaso poder extintor”, y añade que “la extinción exterior por la cubierta era también inútil, pues la capa de hormigón (...) impedía la entrada de agua”. También se puntualiza que “un mayor número de efectivos desde el primer momento no solo no era necesario sino que hubiera sido contraproducente, pues el forjado de suelo de planta 2.<sup>a</sup> ya había perdido gran parte de su capacidad resistente y no podía soportar más peso, con riesgo de hundimiento (...). Sobre las declaraciones del perito designado” por uno de los reclamantes “en la comparecencia por el expediente de reclamación de responsabilidad patrimonial, en las que sugería que se tenía que haber desmontado, tirado abajo, todo el suelo de la planta 2.<sup>a</sup> para conseguir que el agua llegara al fuego

y extinguirlo, cabe señalar que eso es totalmente imposible y un auténtico sinsentido, pues si (se) rompe el suelo no pueden estar sobre él ni para romperlo ni para extinguir el incendio”.

En cuanto a la afectación del inmueble en el que radica la oficina, observa la Arquitecta Municipal que “a las 12:29 ya salía humo por el alero c/ `A´. El humo había ascendido por efecto chimenea por el patio interior (...) y había afectado, al igual que el fuego, al edificio con el que el edificio de c/ `B´ 58 compartía estructura y tabiquería de cerramiento posterior (...). Advertidos los bomberos de la salida de humo (...) piden inmediatamente refuerzos y se desplazan al edificio de c/ `A´, tanto al interior (a la última planta con línea de 45 mm y al patio desde el colindante c/ `A´ 23, con línea de 45 mm), además de desplazar la autoescala y atacar desde arriba, por la cubierta. La maniobra de ataque en altura empieza a surtir efecto una vez hundida parcialmente la cubierta (...). Se disponen dos seminodrizas (de 6.000 l de agua cada una) y dos vehículos autobombas (de 3.000 l de agua cada uno), además de otra autoescalera y dos cubas nodrizas que llegaron del (Servicio de Emergencias del Principado de Asturias) (...). Los esfuerzos, centrados en evitar la propagación a colindantes, dieron sus frutos extinguendo el fuego en c/ `A´, así como el conato de incendio en la cubierta del edificio de c/ `B´, 52”.

Respecto a la influencia del agua disponible, los informes técnicos obrantes en las actuaciones permiten concluir que, aunque se detectan deficiencias en algunos hidrantes o bocas de riego, no hay constancia de falta de agua ni de que este elemento repercutiera en la evolución del incendio. Al respecto, la Arquitecta Jefa del Servicio de Extinción de Incendios y Salvamento repara en su informe en que los propios peritos que asisten a los afectados desligan la complicación del fuego de la falta de agua, pues “según declaró el (...) perito de (uno de los reclamantes), por mucho agua que se hubiera echado el incendio podía haber seguido activo durante dos días por las características del mismo”.

En suma, no se objetiva deficiencia alguna en la prestación del servicio de extinción de incendios con incidencia en el resultado final o a la que pueda

anudarse un daño, revelándose que los servicios de emergencias atendieron ordenadamente las prioridades a las que sirven (salvar a las personas, protegiendo a los usuarios y a los colindantes; facilitar la extinción del incendio evitando la transmisión del fuego a los colindantes, y minimizar los daños), e incluso contribuyeron -asumiendo riesgos y con abundantes medios- a la minoración del daño, logrando detener la expansión del fuego en la planta superior a la oficina asegurada.

En mérito a lo expuesto, el Consejo Consultivo del Principado de Asturias dictamina que no procede declarar la responsabilidad patrimonial solicitada y, en consecuencia, una vez atendidas las observaciones esenciales contenidas en el cuerpo de este dictamen, debe desestimarse la reclamación presentada por .....

V. E., no obstante, resolverá lo que estime más acertado.

Gijón, a .....

EL SECRETARIO GENERAL,

V.º B.º

EL PRESIDENTE,

EXCMO. SR. ALCALDE DEL AYUNTAMIENTO DE OVIEDO.